

RAPPORTO

della Commissione della gestione al Consiglio Comunale per la seduta del 27 marzo 2023
Messaggio Municipale No. 4/2023

**Approvazione del bilancio iniziale al 1° gennaio 2022 del Comune
a seguito dell'introduzione del nuovo piano contabile MCA2**

Signor Presidente, care colleghe, cari colleghi,

la Commissione della gestione si è riunita il 7 marzo 2023 scorso, alla presenza del Sindaco Andrea Sartori e del Segretario comunale Luca Invernizzi, per esaminare il Messaggio Municipale in oggetto.

La commissione ha preso atto dell'introduzione nei comuni ticinesi del modello contabile armonizzato di seconda generazione (MCA2), da considerarsi una evoluzione del primo, come disposto dal Cantone. Per questo motivo i bilanci iniziali del Comune e della Azienda Acqua Potabile al 1° gennaio 2022 devono essere approvati dal Consiglio Comunale. Il preventivo 2022 è già stato presentato sulla base del nuovo modello citato, in sostituzione del precedente MCA1, risalente agli inizi degli anni '80. Come di fatto spiegato dal Municipio già in occasione dell'analisi del preventivo 2022 e 2023, il MCA2 è un insieme di 21 raccomandazioni introdotte per il piano dei conti per gli enti pubblici volto a permettere tecnicamente un'assegnazione più precisa di alcune voci contabili. Questa armonizzazione della contabilità non è ovviamente una prerogativa del settore pubblico il quale, anzi, si è mosso successivamente all'economia privata in questo ambito. In particolare, per una corretta e sana gestione delle finanze vengono enunciati i principi cardine, riassunti nei primi 6 articoli del Regolamento sulla gestione finanziaria e contabilità dei comuni (RGFCC), relativi a: Legalità, Equilibrio finanziario, Parsimonia, Economicità, Causalità e compensazione dei vantaggi e Divieto del vincolo delle entrate. Attraverso questi principi viene chiesto che la contabilità abbia a permettere una "visione chiara, completa e veridica della gestione finanziaria, del patrimonio e dei debiti del comune".

Il nuovo modello contabile armonizzato sarà composto da quattro principali elementi: il bilancio, il conto economico, il conto degli investimenti e l'allegato. Di seguito, riassumendo, vi esponiamo i principali cambiamenti contabili.

Le principali differenze tra i due modelli sono:

- la numerazione dei conti, (4 o 5 cifre invece delle abituali 3)
- il conto degli investimenti riguarderà solo i beni amministrativi (BA),

- i beni patrimoniali (BP) vanno iscritti direttamente a bilancio,
- l'allegato: esso contiene i complementi e le spiegazioni relative al conto economico, al conto degli investimenti e al bilancio,
- la contabilità dei cespiti,
- il sistema di ammortamento (per i beni amministrativi sarà imposto l'ammortamento lineare),
- i fondi del capitale proprio, l'autofinanziamento di acqua e rifiuti,
- la presentazione del risultato d'esercizio.

Tra le differenze maggiori prodotte da questo massaggio troviamo il risultato della riclassificazione e valutazione dei beni comunali patrimoniali. Si tratta di un principio contabile che impone la corretta valutazione dei beni (*true and fair view*). In effetti la rivalutazione dei beni patrimoniali permette, in base all'art. 15 del regolamento sulla gestione finanziaria e sulla contabilità dei comuni (RGFCC), di rivalutare gli investimenti finanziari a scadenza annuale (vedi SES) e di rivalutare gli investimenti materiali ogni 4 anni e riprenderli al valore di stima ufficiale moltiplicato per il fattore 1.5.

Questa rivalutazione a bilancio al 1° gennaio 2022 (conto 2960) registra di conseguenza una riserva da rivalutazione per i beni patrimoniali di CHF 1'541'434.45 (vedi tabella MM 4/2023). Alla cifra precedentemente menzionata bisogna poi aggiungere il capitale al 31 dicembre 2021 della disciolta ACAP di CHF 402'114.40 e il capitale proprio al 31 dicembre 2021 del Comune di CHF 3'380'855.78 che sommati producono il nuovo capitale proprio riportato a bilancio, al 1° gennaio 2022, di CHF 5'324'404.63.

I beni amministrativi, per contro, non sono oggetto di rivalutazione, ma vengono ripresi i valori residui. La decisione dell'ammortamento per l'intera durata di vita del bene viene stabilita dal legislativo durante l'approvazione di ogni messaggio di investimento. Sarà quindi rilevante per il legislativo, la riflessione sul tasso proposto e la durata di ammortamento nell'esame dei futuri singoli messaggi di investimento.

Una modifica che potrebbe avere una ricaduta finanziaria sui cittadini potrebbe venire dal capitolo "fondi del capitale proprio" il quale impone la separazione contabile dei servizi, che si devono autofinanziare con le tasse causali. Al momento questi fondi riguardano il servizio di approvvigionamento idrico e il servizio di raccolta rifiuti e quest'ultimo ha un saldo di CHF 0.00. Mentre il fondo ACAP (conto 2910.100), a seguito della integrazione dell'azienda acqua potabile, dispone al primo di gennaio 2022 di una capitale di riserva di CHF 402'114.40 e sarà utilizzato come valvola di livellamento del risultato d'esercizio del dicastero "710 approvvigionamento idrico", che di principio dovrà chiudere a pareggio.

Di riflesso, a seguito dell'introduzione del modello contabile armonizzato, viene chiesto di approvare il bilancio al 1° gennaio 2022 e la conseguente riclassificazione e rivalutazione dei beni amministrativi e patrimoniali così come dettagliatamente esposti nel MM.

Considerato quanto sopra, questa commissione invita il Consiglio Comunale a voler risolvere:

1. È approvato il bilancio al 01.01.2022, derivante dal consolidamento dei bilanci al 31.12.2021 dell'Azienda acqua potabile e del Comune e, a seguito dell'introduzione del nuovo piano contabile MCA2, comprensivo delle rivalutazioni dei beni patrimoniali effettuate secondo le disposizioni in materia.

Per la Commissione della gestione:

Il Presidente

Pietro Quanchi



Il relatore

Marcello Tonini



I membri

Vera Debernardi



Manlio Campana



Patrick Felder



Simone Franceschini



Luca Sartori

