

RAPPORTO

della Commissione della gestione al Consiglio Comunale
per la seduta del 19 dicembre 2019

MESSAGGIO MUNICIPALE N. 18/2019

CONTI PREVENTIVI DEL COMUNE DI MAGGIA E DELL'AZIENDA ACQUA POTABILE PER L'ANNO 2020

Signor Presidente, care colleghe, cari colleghi,

La Commissione della Gestione (CdG) - riunitasi il 13 novembre (con il Sindaco Aron Piezzi) e il 27 novembre alla presenza del segretario Luca Invernizzi ha esaminato in modo dettagliato, in conformità all'art. 172 LOC, i conti preventivi per l'anno 2020 del Comune e dell'Azienda Acqua Potabile.

A. PREMESSA

Ricordiamo che l'esercizio di analisi e di valutazione del preventivo avviene sulla base del confronto con il preventivo 2019 e del preconsuntivo 2019. Per la gestione corrente (2019) i dati in possesso dal Municipio evidenziano che il disavanzo previsto è indicativamente confermato (CHF 68'000.00), sebbene nelle scorse settimane sia arrivata la decisione dei servizi cantonali sulla ripresa del contributo di livellamento per l'anno 2018 pari a CHF 449'992.00 inserito, come anticipato nel messaggio, nella gestione 2018.

Il preventivo 2020 presenta un disavanzo di ca. CHF 0,5 mio, in linea col piano finanziario 2017/2021 illustrato nel messaggio 13/2017. È il primo anno che un preventivo presenta un deficit di queste dimensioni, ma ciò non dev'essere fonte di troppe preoccupazioni. Questo è dovuto sostanzialmente ad alcuni fattori quali: il minor introito per il contributo di livellamento (da circa CHF 2,3 mio a 1.9 mio), dovuto alla scelta politica di abbassare il moltiplicatore nell'anno 2018 al 90%, all'aumento di un operaio comunale per la squadra esterna e all'incremento dell'importo dovuto al Cantone per i nostri anziani residenti nelle strutture di cura.

Il disavanzo di CHF 0,5 mio, come già detto, non deve destare grosse preoccupazioni; infatti, come abbiamo ripetutamente visto negli anni precedenti, le entrate per imposte dalle Persone Fisiche e quelle per il recupero di sopravvenienze d'imposta hanno sempre permesso al comune di fare degli ammortamenti straordinari di grossa rilevanza e di portare i consuntivi a dei pareggi addirittura a degli avanzi d'esercizio. Inoltre, questo preventivo contempla ancora il contributo di CHF 228'700.00 per il risanamento finanziario del Cantone, tale importo, attualmente in discussione nella CdG del Gran Consiglio molto probabilmente verrà dimezzato. Non da ultimo il capitale proprio del comune, che si attesta attualmente attorno a CHF 3,7 mio., mai intaccato fino ad oggi, ci consente una certa tranquillità. Con la prossima legislatura sarà necessaria l'implementazione di un nuovo Piano Finanziario quinquennale che sarà oggetto di discussione in seno al CC. Questo strumento, sebbene presenti margini di imprecisione causati dalle inevitabili modifiche sugli investimenti preventivati, permetterà comunque di avere una visione a medio termine sull'evoluzione delle finanze comunali e se necessario consentirà di apportare i dovuti correttivi.

La CdG, sulla base delle indicazioni contenute nel messaggio e nel piano finanziario nonché delle informazioni ricevute dal Municipio, ritiene quindi vi siano le premesse affinché la proposta di mantenimento del moltiplicatore politico al 90% possa venir accolta.

In seguito, il presente rapporto contempla gli aspetti di complemento che la CdG ha ritenuto opportuno rilevare, evitando di riprendere i commenti del MM e le tematiche contenute nel piano finanziario.

B.1 CONTO DI GESTIONE CORRENTE

In linea generale la CdG ritiene le poste di preventivo appropriate. Le stesse si dimostrano coerenti con le misure di risparmio di carattere strutturale intraprese dall'Esecutivo negli ultimi anni. Di seguito riportiamo i dettagli relativi ad alcune analisi sciolte come pure la proposta di emendamenti di alcuni conti, mentre si rimanda alla sezione B3 per ciò che concerne la visione d'assieme del preventivo e la proposta di moltiplicatore comunale 2020.

AMMINISTRAZIONE GENERALE

010 POTERE LEGISLATIVO ED ESECUTIVO

La CdG rileva un errore nella cifra riportata al conto 010.300.00 (onorario corpo municipale); in riferimento alle modifiche del ROC Regolamento Organico Comunale votato dal CC il 20.12.2018, l'onorario per corpo municipale corrisponde a CHF 88'000.00, contrariamente a quanto riportato pari a CHF 82'000.00. La CdG propone quindi un emendamento per l'importo citato.

090 COMPITI NON RIPARTIBILI

La CdG rileva una diminuzione di CHF 21'000.00 nella posizione 090.312.00 (Combustibile, acqua, elettricità). Nel corso del '18 la SES ha cambiato il suo sistema di fatturazione ed ha effettuato le sue letture per fine anno con una fattura finale al 31.12 passando dalle 4 fatturazioni annue precedenti a 5 contabilizzate nel 2018. Si tratta quindi di un anno passerella e con il consuntivo 2019 avremo quindi un importo veritiero che potrà essere utilizzato come riferimento nel tempo. Inoltre, grazie all'impianto fotovoltaico della casa comunale di Maggia, le fatture SES per il 2018 sono diminuite rispetto al 2017, da qui l'importo valutato di 32'000 per le nuove 4 fatturazioni 2019, rispettivamente 2020. Negli ultimi anni anche i consumi a Someo si sono decisamente ridotti.

SICUREZZA PUBBLICA

140 POLIZIA DEL FUOCO

La cifra riportata al conto 140.461.00 (Recupero ufficio incendi) di CHF 2'500.00 è frutto di un erroneo inserimento dovuto alla lettura del preconsuntivo in autunno, dove l'importo proveniente dall'ufficio cantonale non era ancora inserito. Negli effetti il recupero per esercitazioni e interventi dei pompieri si attesterà all'incirca sui CHF 15'000.00 come negli scorsi anni. La CdG non ritiene di emendare l'importo.

EDUCAZIONE

200 SCUOLE DELL'INFANZIA

Il conto 200.436.03 (Recupero pasto docenti) è stato stralciato a seguito di una decisione cantonale. Infatti dal 1.9.2019 non si possono più recuperare i costi dei pasti dei docenti della scuola dell'infanzia che, in pratica, da settembre si son ritrovati in busta paga CHF 120.00

PREVIDENZA SOCIALE

570 CASE PER ANZIANI

La CdG rileva un marcato aumento CHF 70'000.00 sul conto 570.362.00 (Contributo per anziani ospiti in istituti); il finanziamento è calcolato secondo parametri cantonali: CHF 42.00 al giorno per degenza (stimate per l'anno 2020 in 11'900 giornate) fino ad un massimo del 6% del gettito d'imposta comunale. Con un gettito di 6'735'000.00 il contributo è ridotto da 499'800.00 previsti, alla plafonatura del 6% pari a CHF 404'100.00. Importo che potrebbe diminuire se le giornate di degenza scendessero sotto le 9'600. A questo importo va sommato il 4.95% del gettito in CHF 333'382.50 per un totale arrotondato di CHF 740'000.00. In sostanza l'aumento di CHF 70'000.00 rispetto al preventivo 2019 è dovuto ad un leggero aumento del gettito d'imposta e all'aumento imposto dal cantone per il percento aggiuntivo dal 4.76% al 4.95%

TRAFFICO

620 STRADE COMUNALI

La CdG condivide la scelta del Municipio di assumere un operaio in più. Oltre alla mole di lavoro a cui la squadra operai è confrontata, la nuova risorsa permetterà, oltre ad un risparmio sul personale avventizio, una migliore gestione delle situazioni speciali quali le assenze per malattia, picchetti e vacanze.

PROTEZIONE DELL'AMBIENTE E SISTEMAZIONE DEL TERRITORIO

720 ELIMINAZIONE RIFIUTI

La CdG condivide la scelta del Municipio di potenziare la presenza dell'operaio responsabile dei controlli presso la piazza di deposito dei rifiuti vegetali a Lodano.

La volontà del Municipio è di diminuire l'abuso e la massa dei rifiuti vegetali ed infine i costi confrontati con aumenti considerevoli causati dal recente cambiamento del metodo di smaltimento. L'anno prossimo sapremo se tale scelta ha portato effettivamente alle prospettate diminuzioni dei costi. In questo senso il Municipio è attendista e prudente; per questo motivo alla voce ricavi si è preferito mantenere la cifra del 2019.

ECONOMIA PUBBLICA

860 ELETTRICITÀ - ENERGIA

Per la gestione del Bike Sharing (860.366.01) il comune, come da accordi, per le 4 postazioni (Maggia, Lodano, Someo ed Aurigeno) ha un costo annuo di CHF 3'000 a collocazione ed un importo di CHF 1'000 quale assicurazione.

B2 FINANZE E IMPOSTE

CONTI 900 – IMPOSTE

La CdG condivide la proposta del Municipio di confermare anche per il 2020 l'importo di CHF 300'000 quali sopravvenienze di imposta. Le riserve disponibili si attestano a circa CHF 850'000.

CONTI 920 – PEREQUAZIONE FINANZIARIA

La legge sulla perequazione finanziaria intercomunale si pone come scopo quello di garantire a tutti i Comuni ticinesi le risorse finanziarie necessarie per assicurare alla popolazione la giusta dotazione di servizi e parallelamente di contenere le differenze tra i moltiplicatori d'imposta. La perequazione si attua essenzialmente attraverso un contributo di livellamento correlato alla potenzialità fiscale del comune e a un contributo ricorrente per gli oneri legati alla localizzazione geografica. Per il nostro Comune **le entrate derivanti dal contributo di livellamento e da quello di localizzazione geografica continuano ad essere determinanti e assolutamente necessarie** affinché sia garantita la sopportabilità degli investimenti e i relativi oneri che ricadono sotto forma di spesa nella gestione corrente.

Questo lo si evince in modo chiaro dalla semplice analisi delle componenti che formano il gettito complessivo del nostro Comune (v. tabella seguente, basata sui dati dei conti Consuntivi 2018).

| Imposte totali (escluse le sopravvenienze, le imposte alla fonte, le imposte speciali e gli interessi di mora) | Contributo di perequazione (Livellamento e localizzazione geografica) | Totale |
|---|--|--------------|
| 4'525'000.00 | 3'045'619.00 | 7'570'619.00 |
| 60% | 40% | 100% |

I contributi perequativi di cui Maggia beneficia risultano di poco inferiori (40%) alla metà delle risorse economiche del Comune. La CdG ricorda che **il contributo di livellamento (CL)** è, in particolare, **lo strumento principale di perequazione**. Esso permette ai comuni beneficiari di raggiungere la soglia del 70% del gettito d'imposta pro capite cantonale medio degli ultimi cinque anni. I Comuni come il nostro, che possiedono risorse fiscali pro capite inferiori al 90% della media cantonale, ricevono il contributo solo se il loro moltiplicatore è pari almeno a quello medio cantonale (stabilito all'80% per l'anno 2020).

La stima del CL a preventivo (conto 920.444.00) è stata fatta in base ai dati forniti dalla SEL (FU 54/2018), che indicano come la graduazione del contributo dipende dal moltiplicatore comunale medio (80%) e dal moltiplicatore politico del Comune 2019 (90%).

Con un moltiplicatore al 90%, si ha diritto a un CL dell'85%, pari per Maggia a **CHF 1'880'000**, inserito correttamente a preventivo (cfr. tabella seguente).

| Contributo di livellamento (CL) | | | 2019 |
|---------------------------------|---|-----|------------------|
| 2019 | RISORSE FISCALI CANTONALI PRO CAPITE MEDIE | fr. | 4'031 |
| | RISORSE FISCALI CANTONALI PRO CAPITE MEDIE (70%) | fr. | 2'821 |
| | RISORSE FISCALI COMUNALI PRO CAPITE MEDIE | fr. | 1'899 |
| | DIFFERENZA RISORSE MEDIE CANTONALI-COMUNALI | fr. | 922 |
| | POPOLAZIONE FINANZIARIA (media 2011-2015) | fr. | 2'574 |
| | MOLTIPLICATORE COMUNALE 2018 (MP) | | 95% |
| | MOLTIPLICATORE MEDIO CANTONALE (MCM) | | 80% |
| | Calcolo del contributo di livellamento 2018 al 100% (differenza ris. Medie cant. X Pop. Fin) | fr. | 2'373'331 |
| | %CL se MCM = 80% e MP 2018 = 95% | | 100% |
| | | fr. | 2'373'331 |
| | Contributo di livellamento 2019 PAGATO | fr. | 2'373'701 |

dal FU 06.07.18, nel 2020:

per 95% di moltiplicatore (base 2019) si resta al 100% di diritto

per 92% di moltiplicatore (base 2019) si va al 91% di diritto

per 90% di moltiplicatore (base 2019) si va al 85% di diritto

| Presumibile contributo di livellamento (CL) | | | 2020 |
|--|---|------------------|------------------|
| 2020 | RISORSE FISCALI CANTONALI PRO CAPITE MEDIE 2013-2017 | fr. | 3'980 |
| | RISORSE FISCALI CANTONALI PRO CAPITE MEDIE (70%) | fr. | 2'786 |
| | RISORSE FISCALI COMUNALI PRO CAPITE MEDIE | fr. | 1'930 |
| | DIFFERENZA RISORSE MEDIE CANTONALI-COMUNALI | fr. | 856 |
| | POPOLAZIONE FINANZIARIA (media 2011-2015) | fr. | 2'584 |
| | MOLTIPLICATORE COMUNALE 2018 (MP) | | 92% |
| | MOLTIPLICATORE MEDIO CANTONALE (MCM) | | 80% |
| | Calcolo del contributo di livellamento 2018 al 100% (differenza ris. Medie cant. X Pop. Fin) | fr. | 2'211'904 |
| | %CL se MCM = 80% e MP 2018 = 92% | | 91% |
| | | fr. | 2'012'833 |
| | Contributo di livellamento 2020 DA RICEVERE | fr. | 2'012'000 |
| | Contributo di livellamento 2020 DA RICEVERE (al 100%) | fr. | 2'211'904 |
| %CL se MCM = 80% e MP (2019) = 90% | | 85% | |
| | fr. | 1'880'118 | |
| Contributo di livellamento 2020 DA RICEVERE | fr. | 1'880'000 | |

Il rapporto della CdG sul preventivo dello scorso anno annunciava una riduzione dell'importo perequativo nell'anno 2020, che si quantificava in una minor entrata di ca. CHF 340'000.00. In realtà si stima una riduzione, con i dati certi per il 2019 e la previsione del 2020, di CHF 490'000.00, cifra sicuramente importante.

Tale riduzione potrà tuttavia essere compensata da un lato da un lieve ma costante aumento dal gettito comunale, e assorbita dal cospicuo capitale proprio (mai intaccato negli ultimi anni).

L'importo del **contributo di localizzazione geografica** (conto 920.444.01) per il quadriennio 2016-2019 **si mantiene costante a CHF 766'000.00.**

GETTITO D'IMPOSTA

La CdG ritiene corretta la valutazione del gettito presentata nel MM, anche sulla scorta della verifica del suo andamento generale negli ultimi anni (dati di preventivo).

La CdG ricorda che il calcolo relativo al gettito dell'anno in corso è frutto di stime e valutazioni, in quanto i dati certi sono pubblicati dal Cantone circa due anni dopo l'anno di competenza (l'accertato 2016 sarà pubblicato nella seconda metà del 2019). Trattandosi di un'operazione di valutazione, questa si basa su ipotesi, in particolare per quanto attiene alla crescita demografica e all'andamento dell'economia.

MOLTIPLICATORE COMUNALE D'IMPOSTA

La CdG concorda con la proposta del Municipio di mantenere il MP al 90%.

Qui di seguito riportiamo il calcolo che ci permette di identificare il Moltiplicatore Aritmetico, che consiste nel rapporto percentuale tra il fabbisogno netto (fabbisogno di preventivo meno imposta personale e immobiliare) e il gettito cantonale base, ossia le imposte sulle persone fisiche e giuridiche al 100%.

| Moltiplicatore | |
|--|------------------|
| Totale spese correnti | 11'046'261 |
| Totale ricavi correnti (senza gettito d'imposta) | 5'930'350 |
| Fabbisogno di preventivo | 5'115'911 |
| Imposta personale | 84'000 |
| Imposta immobiliare | 384'000 |
| Fabbisogno netto | 4'647'911 |
| Gettito d'imposta cantonale base | 4'608'400 |
| Moltiplicatore aritmetico (MA) | 100.9 |
| Moltiplicatore politico (MP) | 90.0 |
| Risultato d'esercizio | -507'511 |

Sebbene il risultato d'esercizio risultante dal calcolo di cui sopra sia negativo e quantificato in oltre mezzo milione di franchi, **la CdG condivide pienamente la proposta del Municipio di mantenere del MP al 90%**. Essa consente infatti al cittadino-contribuente di "beneficiare" (in termini di alleggerimento fiscale) della forza finanziaria del Comune tesaurizzata negli scorsi anni; dà inoltre una stabilità alla politica fiscale del Comune stesso. Nel contempo rimane inalterata la politica agli investimenti e l'attenzione alle prestazioni e ai servizi verso la popolazione.

Attraverso tale scelta l'equilibrio finanziario a medio termine rimane garantito in quanto:

- il gettito comunale (ottenuto in modo preponderante dal gettito delle persone fisiche) si presenta in costante aumento;
- i dati di preconsuntivo 2019 porteranno verosimilmente ad un disavanzo preventivato di ca. CHF 68'000.00 già comprensivo della ripresa (contabilizzata appunto quest'anno) da parte del cantone di quasi CHF 450'000.00 sul contributo di livellamento del 2018;
- Le sopravvenienze d'imposta indicate a preventivo 2019 saranno, a nostro avviso, possibili anche nei prossimi anni;
- il capitale proprio comunale è consistente e si attesta a ca. CHF 3,67 mio.

La CdG ritiene che tali elementi permetteranno di assorbire senza particolari conseguenze la riduzione del contributo di livellamento prevista per l'anno di riferimento e per il prossimo. Un adeguamento del Moltiplicatore sarà oggetto di discussione dopo la redazione del nuovo Piano Finanziario a partire dalla nuova legislatura.

D. CONTO DEGLI INVESTIMENTI

Come segnalato nel MM il dettaglio del conto investimenti è di facile lettura.

Fra le varie opere da realizzare si apprende con piacere, dopo un iter tortuoso e i ricorsi pendenti in fase di risoluzione che il progetto *Argine fiume Maggia a Riveo – Visletto* dovrebbe finalmente partire a giugno 2020.

Si segnalano in seguenti importanti investimenti:

- risanamento palazzo comunale Maggia;
- nuova sezione Scuola Infanzia Maggia;
- ulteriori risanamenti al CSBV;
- passi pedonali campagna Moghegno;
- nuovo posteggio Moghegno;
- la terza fase dei lavori sulla strada forestale Lodano-Moghegno;
- nuovi posteggi e centro rifiuti a Giumaglio;
- fiume Maggia a Riveo-Visletto;
- sistemazione strada forestale Aurigeno-Dunzio.

E. AZIENDA ACQUA POTABILE

La CdG ritiene appropriato il conto di gestione corrente e il conto investimenti e non aggiunge commenti a quanto presentato nel MM.

F. CONCLUSIONE

La CdG ringrazia sentitamente il Municipio e il personale amministrativo per la disponibilità e la competenza dimostrata durante i lavori commissionali.

Fatte le considerazioni sopra esposte, la Commissione della Gestione invita il Consiglio Comunale a voler risolvere:

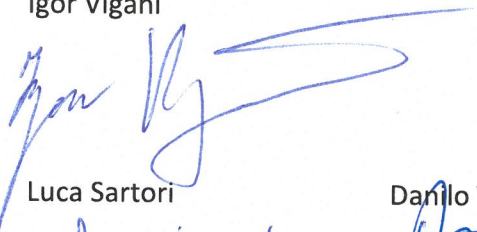
1. Il conto preventivo 2020 del Comune è approvato con il seguente emendamento:

- Conto 010.300.00 (Onorario corpo municipale); CHF 88'000.00

2. Il conto preventivo 2020 dell'Azienda Acqua Potabile è approvato.

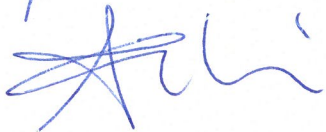
3. È stabilito al 90% il moltiplicatore comunale d'imposta per il 2019²⁰

Il presidente: Igor Vigani



I relatori:

Luca Sartori



Daniilo Tormen



I commissari:

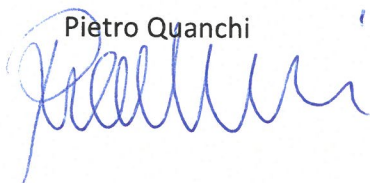
Daniele Bottoni



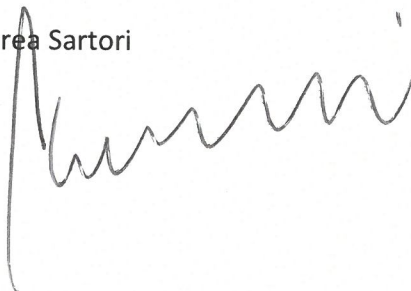
Mariella Di Foglio



Pietro Quanchi



Andrea Sartori



Maggia, 9 dicembre 2019