

COMUNE DI MAGGIA

Commissione della gestione

RAPPORTO

della Commissione della gestione al Consiglio Comunale per la seduta del 22 dicembre 2011

Messaggio municipale no. 18/2011

Conti preventivi 2012 del Comune e dell' Azienda acqua potabile

Signor Presidente,
Care colleghe e cari colleghi,

La Commissione della Gestione (CdG), riunitasi il 29 novembre 2011, alla presenza del sindaco sig. Aron Piezzi e del municipale sig. Fabio Rianda, ha proceduto alla discussione sui conti preventivi del Comune e dell' Azienda acqua potabile per l'anno 2012.

In seguito, il 30 novembre, presso la cancelleria comunale è stata consultata ed esaminata ulteriore documentazione su talune voci contabili e tematiche, che meritavano degli approfondimenti.

L'anno 2012, come ben detto nel MM, e come si può notare dalla lettura del conto degli investimenti, sarà contraddistinto dalla messa in cantiere delle prime importanti opere comunali, una parte delle quali già previste negli anni precedenti, ma sempre procrastinate per varie ragioni, non sempre dipendenti dalla volontà dell'Esecutivo.

Sarà così concretizzata la fase di progettualità e di sviluppo del nostro Comune e quindi della sua crescita, che negli anni andrà a rafforzarsi ulteriormente, prerogative fondamentali alla base dell'aggregazione del nostro Comune.

Il nuovo piano finanziario, in fase di aggiornamento, che dovrebbe essere presentato al CC entro la prossima primavera, potrà confermare quanto appena citato.

Da una prima analisi del conto di gestione corrente, occorre precisare, che il preventivo 2012, pur con l'inserimento di alcune nuove voci contabili e con incrementi di spesa in diversi conti già esistenti, dovrebbe chiudersi ancora con un risultato positivo, e ciò nonostante un moltiplicatore d'imposta comunale calcolato al 90%.

Il Municipio, quindi, conferma la volontà di voler ulteriormente potenziare determinati servizi al cittadino, come pure sostenere, attraverso finanziamenti, progetti e iniziative di Enti o Associazioni operanti in Valle e questo a testimonianza dello spirito di collaborazione e solidarietà fra i diversi Esecutivi della Valle.

Ovviamente, queste scelte operate dal Municipio, sono possibili grazie ai maggiori ricavi provenienti da un aumento effettivo del gettito d'imposta come pure da una minore sottovalutazione dello stesso rispetto al passato, e dall'aumento del contributo della localizzazione geografica, con l'inserimento di una parte dei canoni d'acqua incassati dal Cantone.

A comprova di quanto appena detto, infatti, il gettito d'imposta calcolato al 90% nel 2012, rispetto a quello preventivato nel 2011 al 95%, è superiore di oltre fr. 150'000.-- e il ricavo per la localizzazione geografica è fr. 170'000.-- in più rispetto al consuntivo 2010.

Il conto di gestione corrente, in rapporto al preventivo 2011, a fronte di un totale di spese di fr. 8'973'500.-- (+ fr. 420'690.--) e ad un totale di ricavi di fr. 9'014'900.--, imposte incluse (+ fr. 408'130.--), dovrebbe chiudersi con un avanzo di esercizio di fr. 41'400.--, e così consolidare ulteriormente il capitale proprio.

Fatte queste considerazioni di carattere generale, elenchiamo le principali tematiche approfondite in riferimento ad alcuni importanti incrementi di spese riscontrati nelle seguenti voci contabili:

020.301.01 - 020.318.05

L'Ufficio tecnico, importante e fondamentale struttura di servizio a favore dell'utenza, negli ultimi anni è sempre stato oggetto di discussioni e soprattutto, l'evoluzione delle spese legate a esso, ha subito importanti e continui incrementi.

Infatti, nonostante i diversi tentativi messi in atto in passato, il risultato conseguito non soddisfa gli addetti ai lavori al punto, che non si è mai riuscito a recuperare completamente il lavoro arretrato, e ciò malgrado gli sforzi del personale addetto e all'assegnazione di mandati esterni.

La nostra commissione è dell'opinione, considerato il vasto territorio e il numero sempre maggiore di pratiche derivanti da domande di costruzione, e pensando al futuro, allo sblocco degli interventi sui rustici, oltre al non indifferente impegno organizzativo per gestire la squadra operai e i 7 acquedotti, che una soluzione potrebbe essere quella in cui, la funzione di responsabile, sia affidata ad una struttura esterna del tipo intercomunale - regionale.

Così facendo l'attuale tecnico sarebbe sgravato dal peso di dette responsabilità, con l'assunzione di un architetto, con retribuzione adeguata a questa specifica funzione. L'idea, se ben studiata, dovrebbe ovviamente essere condivisa anche dagli altri Comuni della Valle in modo di suddividere, con una chiave di riparto, l'onere finanziario di questo servizio. L'ubicazione potrebbe essere ricavata in un locale degli stabili delle ex cancellerie e il nostro Comune potrebbe fare da capofila.

La nostra proposta, ovviamente dovrà essere ben studiata in tutti i dettagli, e potrebbe essere da stimolo per l'Esecutivo ad approfondirne la fattibilità, specialmente per quanto riguarda il coinvolgimento degli altri esecutivi in Valle ad aderirvi (tramite l'Ascovam).

Il nostro vuole essere un contributo per l'Esecutivo mirato a trovare una soluzione, soddisfacente, considerato che i diversi tentativi messi in atto, non hanno ancora risolto il problema.

Occorre ammettere che nell'ambito dello studio sull'aggregazione, all'Ufficio tecnico non è stata riservata sufficiente attenzione.

090 365.00 - 090 365.01

L'aumento del contributo pro-capite da 4.-- a fr. 5,85.-- all'Ascovam, la quale fa da tramite per il versamento all'Ente regionale per lo sviluppo del Locarnese e Vallemaggia e quello per il nuovo Ente denominato "Antenna Vallemaggia", già attivo in parte quest'anno, di fr. 5,20 per abitante, sono ampiamente condivisi dalla CdG.

Quest'ultimo, avente la funzione di agenzia di sviluppo territoriale della Vallemaggia, fungerà da traino e da filtro per progetti di valenza regionale, i cui

promotori potranno essere sia gli Enti pubblici ma anche i privati, ed avrà uno stretto legame con l'Ente regionale per lo sviluppo del Locarnese e Vallemaggia. Con la soppressione della LIM e con la messa in atto della nuova Legge federale sulla politica delle regioni, la nostra valle e i singoli Comuni, Patriziati, Associazioni ecc., vogliono sfruttare al massimo i crediti attribuiti al nostro Cantone, suddivisi fra le diverse filiere istituite.

L'Antenna Vallemaggia avrà quindi un ruolo centrale nello sviluppo del nostro territorio nei prossimi anni, e dovrebbe contribuire a rendere ancora più competitivo dal profilo sociale, economico e ambientale.

390.362.00

Prendiamo atto che la congrua riconosciuta alle 7 Parrocchie del Comune è stata ridotta proporzionalmente, tenuto conto che il servizio è ora gestito da 1 sacerdote titolare e un 1 collaboratore esterno (impegnato al 50% circa).

In fase di consuntivo 2012 la CdG si chinerà sull'esame di verificare e quantificare la perdita residua a carico delle 7 Parrocchie e questo a giustificazione di quanto citato nel MM (cioè copertura o meno del costo per gli stipendi ai parroci).

Qualora la perdita fosse accertata, dopo aver preso visione dei conti delle 7 Parrocchie, la CdG, se del caso, vedrà di proporre in sede di consuntivo dell'anno, di coprire maggiormente il costo residuo che ne risulterà, vale a dire sulla differenza tra costo per gli stipendi meno congrua versata dal Comune.

300.365.12

Positivo anche per la CdG, il contributo stanziato a favore del nuovo centro di cultura e formazione del progetto "Centro Capra", con un contributo di fr. 2,50 per abitante per un totale di fr. 6'200.--.

Il Centro, che fa a capo alle conoscenze e all'esperienza di Pietro Zanolì, dovrebbe offrire agli allevatori, agli operatori del settore e a tutte le persone interessate, la possibilità di migliorare le loro conoscenze e le loro pratiche per quanto riguarda il mondo della capra e delle sue numerose derivazioni.

Si tratta di un segnale forte e di uno stimolo a favore dell'agricoltura e in particolare degli allevatori di bestiame della Valle, per fare in modo che l'innovazione tecnologica e l'evoluzione in atto, non faccia abbandonare le attività alpestri, importanti per la salvaguardia e il mantenimento del territorio.

540.365.03

Nel totale di fr. 22'000.-- è pure compreso un'importo di fr.12'500.-- per l'attuazione del progetto Midnight gestito in collaborazione con il Comune di Avegno-Gordevio.

La CdG sostiene questa iniziativa allo scopo di dare la possibilità ai giovani della nostra regione di avere un proprio spazio d'intrattenimento il sabato sera.

Sarà tuttavia importante cercare delle persone di riferimento a cui affidare la responsabilità di controllo e vigilanza, con tutta la fiducia che possiamo dare a coloro che frequenteranno il luogo, per evitare possibili eventuali disagi che potrebbero andare a scapito di questa ottima iniziativa.

Infatti, consultando il sito internet della Fondazione idée:sport, si legge che i giovani ammessi dovrebbero essere quelli nella fascia di età tra i 7 e i 17 anni e quindi minorenni.

570.362.00 e 570.365.00

Abbiamo verificato questa importante voce di spesa riguardante il contributo del

Comune per il finanziamento delle case per anziani ora esteso anche agli Enti di cura privati, in base alla Legge federale in materia alla quale anche il nostro Cantone ha dovuto adeguarsi.

Rispetto al passato il cambiamento consiste in:

- a) aumento del contributo di degenza in Istituti riconosciuti e sussidiati dal Cantone da fr. 37.-- a fr. 39.-- per giornata di degenza
- b) aumento del contributo da fr. 7.-- a fr. 16.-- per giornata di degenza in Istituti non sussidiati dal Cantone, nel ns. caso Don Guanella e Cottolengo
- c) aumento del contributo da fr. 18,50 a fr. 19,50 per giornata di degenza negli Istituti Don Guanella e Cottolengo ridotto dei 16.-- fr. versati direttamente al Cantone.

Il contributo complessivo massimo del Comune non può superare il 6% del gettito d'imposta, il cui anno di riferimento per il 2012 è il 2008.

Facciamo presente, per trasparenza, che nel conto 570.362.00 è pure compreso un'ulteriore partecipazione del Comune a favore del Cantone del 5,18% del gettito fiscale (anno 2008) per un importo di fr. 267'800.--.

Da segnalare che vi è all'orizzonte la possibilità di un aumento del parametro di calcolo dal 6 all'8% quale contributo massimo, questo avrebbe un'incidenza in negativo di circa fr. 120'000.--.

620.314.00

Rispetto al preventivo 2011 l'importo per la manutenzione delle strade comunali, piazze e posteggi è stato incrementato di fr. 20'000.-- raggiungendo il considerevole importo di fr. 300'000.--.

La CdG non dubita della necessità di intervenire, in tanti casi con piccoli rappezzamenti per limitare il più possibile il deterioramento delle nostre strade e renderle agibili al meglio.

In passato la nostra commissione ha tuttavia proposto all'Esecutivo di studiare la possibilità di stanziare un credito quadro, da ripartire su diversi anni, in modo da procedere ad interventi di rifacimento a tappe e a tratti delle stesse, con una visione d'assieme e programmatica.

Potrebbe essere l'occasione anche per sostituire in alcune frazioni diversi tronchi assai vetusti della rete di distribuzione dell'acqua potabile, ancora in metallo, fortemente corrose dalla ruggine, limitando così anche le perdite sulla rete di questa importante risorsa.

920.444.00

La CdG ritiene che il contributo di livellamento esposto in fr. 1'800'000.-- sia sottovalutato, e questo da informazioni ottenute recentemente dalla Sezione degli Enti locali, pur tenuto conto del suo versamento nella misura del 91%, in considerazione del moltiplicatore d'imposta applicato nel 2011 del 95%.

Tutto quanto sarà incassato oltre tale importo contribuirà a migliorare il risultato del consuntivo della gestione corrente o potrà sopperire ad eventuali sorpassi di spesa (ad esempio come a quanto citato sopra per il finanziamento delle case anziani).

Qualora invece dovesse verificarsi un cospicuo avanzo d'esercizio al punto da far lievitare ulteriormente il capitale proprio, in sede di preventivo 2013 della gestione corrente, si potrebbe prevedere di inserire degli interventi in opere o lavori di manutenzione di pubblica utilità anziché operare su un eventuale mantenimento del moltiplicatore al 90%.

990.331.00

Gli ammortamenti ordinari su beni amministrativi ammontano a fr. 629'169.-- (10%), ai quali sono stati aggiunti fr. 182'433.15 di ammortamenti supplementari, per azzerare alcune posizioni di bilancio di questi beni, tenuto conto che l'andamento della gestione corrente può sopportarne l'onere.

La CdG condivide quest'operazione poiché, a beneficiarne, saranno i prossimi esercizi contabili, dove gli investimenti saranno ingenti e i risultati di gestione corrente peggioreranno.

Gettito d'imposta 2012

Abbiamo verificato attentamente l'entità dell'importo del gettito d'imposta con il moltiplicatore al 90%, previsto in fr. 3'548'000.-- il quale è comprensivo dell'imposta personale e immobiliare, e possiamo confermare l'attendibilità di questo importo.

Moltiplicatore d'imposta 2012

La CdG, sulla base del risultato della gestione corrente, che chiuderà verosimilmente con un avanzo d'esercizio di fr. 41'400.--, al quale si aggiungeranno sicuramente ancora ricavi di sopravvenienze d'imposta di anni precedenti (riserve esistenti al 31.12.2010 e pure accertate in occasione dell'esame della trattanda sul moltiplicatore per l'anno 2011), oltre al già citato maggior importo per il contributo di livellamento, si unisce alla decisione del Municipio (vedi riassunto del Preventivo) di riconfermare anche per l'anno 2012 il moltiplicatore d'imposta al 90%.

Formalmente, nel dispositivo finale del Messaggio municipale, per svista, non è stato inserito tale paragrafo, che in sede di nostro rapporto, proporremo quale aggiunta al punto 3.

Conto degli investimenti

Da notare che per il finanziamento degli investimenti netti previsti nel 2012 di fr. 2'114'250.--, qualora tutti decollassero e ciò è auspicabile finalmente, l'ingente liquidità del Comune, sommata all'autofinanziamento dell'anno in esame, sarà sufficiente per finanziare gli stessi, senza ricorrere a prestiti bancari.

Ciò è anche dovuto al versamento del contributo di livellamento di quest'anno di oltre 2 milioni di franchi che permetterà pure il rimborso di un prestito fisso in scadenza il primo trimestre del 2012 con un risparmio di interessi passivi (940.322.00) di fr. 28'000.--.

Azienda comunale dell' Acqua potabile

In particolare la CdG ha preso atto del nuovo metodo di calcolo degli ammortamenti (voce contabile 020.331.00) sugli attivi dell'Azienda acqua potabile, tenuto conto della revisione parziale della LOC, che prevede un' ammortamento lineare, in base alla durata dell'investimento, differenziato tra impianti di captazione, bacini di accumulazione e reti di distribuzione.

Questo metodo ha il pregio anche di diluire in modo più regolare nel tempo questa componente di spesa e stabilire, con più oggettività, anche le tasse di utenza ed eventuali aumenti delle stesse.

Facciamo notare che questa nuova impostazione di calcolo degli ammortamenti (metodo lineare in base alla durata del bene, 40, 50 anni ecc.) impone l'obbligo di calcolare gli stessi solo ad opere terminate.


Questo è il motivo per il quale nella tabella degli ammortamenti dell'AAP, a fronte di opere in corso, non è previsto alcun ammortamento.

Lo stipendio del sorvegliante e dei relativi oneri sociali viene addebitato dal Comune sul c/c con l'AAP sotto la voce 020.352.01 e tiene conto dell'occupazione attualmente al 70%.

Per terminare, tenute conto delle considerazioni che precedono, la Commissione della gestione invita il Consiglio comunale a voler risolvere quanto segue:

- 1) **Il conto preventivo 2012 del Comune è approvato.**
- 2) **Il conto preventivo 2012 dell' Azienda Acqua Potabile è approvato.**
- 3) **Il moltiplicatore d'imposta comunale per l'anno 2012 è fissato al 90%.**

Per la Commissione della Gestione:

La Presidente: Elena Coduri:


Il relatore: Fausto Fumagalli:


I membri: Binsacca Daniele:


Bottoni Daniele:


Ferrari Christian:


Franscioni Gianni:


Garzoli Giacomo:
