

RAPPORTO

della Commissione della gestione al Consiglio Comunale
per la seduta del 10 luglio 2012

MESSAGGIO MUNICIPALE N. 7/2012

CONTI CONSUNTIVI DEL COMUNE E DELL'AZIENDA ACQUA POTABILE PER L'ANNO 2011

Signora Presidente, care colleghe, cari colleghi,

la Commissione della Gestione (CdG), riunitasi il 13 giugno 2012 alla presenza del Sindaco Signor Aron Piezzi, del Segretario Signor Luca Invernizzi e della Contabile Signora Barbara Sperolini, e il 27 giugno 2012 (mentre una sotto-commissione della CdG ha approfondito diversi aspetti con la Contabile il 15 e il 20 giugno 2012), ha esaminato, in conformità all'art. 172 LOC, i conti consuntivi 2011 del Comune e dell'Azienda Acqua Potabile.

A. PREMESSA

In seguito ad impegni di lavoro e/o ferie di alcuni membri della CdG, che coincidono con questo periodo dell'anno, è stato arduo riunire la CdG per le incombenze di sua competenza e questo non ha permesso di effettuare tutti gli approfondimenti auspicati. Si è comunque riusciti ad affrontare i punti essenziali e più importanti dei Conti consuntivi 2011.

Il criterio di lavoro adottato dalla CdG è stato quello di effettuare dapprima una serie di verifiche di carattere generale atte a controllare la corrispondenza tra il conto di gestione corrente, il conto degli investimenti e il bilancio patrimoniale. La valutazione del gettito d'imposta dell'anno di competenza come pure degli anni precedenti sono stati analizzati con i dati del Centro Sistemi Informativi (CSI). Si sono poi effettuati dei controlli a campione delle voci contabili ammortamenti, crediti, debiti a medio-lungo termine, degli attestati di carenza beni (ACB) e di diversi conti della gestione corrente, del conto degli investimenti e del bilancio che meritavano un approfondimento anche dal punto di vista politico. Un criterio analogo è stato adottato per l'Azienda Acqua Potabile (AAP).

Come prescritto dall'art. 171a LOC, il Municipio ha affidato mandato alla Fiduciaria Sartori & Associati SA, Locarno, quale organo di controllo esterno, per la verifica dell'esattezza formale e materiale dei conti consuntivi del Comune e dell'AAP. Inoltre, come previsto dalle nuove norme per la revisione dei conti comunali (Direttiva del 16.01.2009 del Dipartimento delle Istituzioni), l'organo di revisione esterna ha ampliato i propri controlli come risulta dall'allegato 3 del rapporto di revisione; la CdG ne ha preso atto e si è pertanto concentrata maggiormente sugli aspetti politici.

Segnaliamo che dalla revisione esterna non sono emersi fatti che possano far ritenere che il conto amministrativo dell'esercizio in esame e il bilancio patrimoniale al 31.12.2011 non siano conformi alle disposizioni legali vigenti.

I conti utilizzati per le registrazioni sono in accordo con il Piano generale dei conti ed attinenti alla propria natura.

Fatte queste considerazioni preliminari, passiamo in rassegna alcuni punti inerenti il conto annuale del Comune e dell'AAP seguiti da alcune considerazioni d'interesse generale.

B. BILANCIO PATRIMONIALE – LEGATI E FONDI SPECIALI AL 31.12.2011

Il controllo del conto dei flussi di capitale per i mezzi liquidi, che evidenzia l'origine e l'impiego dei mezzi liquidi durante il periodo contabile analizzato, presenta un aumento di liquidità pari a CHF 1'194'022.16 e non a CHF 1'244'552.16 come indicato nel Conto dei flussi di liquidità allegato ai Conti consuntivi 2011, la differenza (CHF 50'530.00) è dovuta ai due fattori seguenti:

A) Nel 2009 i primi sussidi per il progetto "Selvicoltura Sgrùssa" sono stati erroneamente attribuiti al progetto "Risanamento Sgrùssa" cto no.141.02 che nel 2010 è stato girato al cto no.141.53 "Opere forestali terminate". Quest'ultimo conto ha dovuto essere riattivato di CHF 31'000.00 (sussidio CH) e CHF 39'000.00 (sussidio TI).

B) Al 01.01.2011 il cto no. 143.08 "Sistemazione palazzo Giumaglio" presentava un saldo di CHF 19'470.00 che è stato trapassato al cto no. 123.04 dei beni patrimoniali "Giumaglio Appartamento". I beni amministrativi sono quindi stati decurtati per un importo di CHF 19'470.00. Le correzioni di CHF 70'000.00 meno CHF 19'470.00 corrispondono alla differenza di CHF 50'530.00 riscontrata dalla CdG.

Il valore in questione coincide con la variazione di liquidità attestata a bilancio (gruppo 10) tra il 01.01.2011 e il 31.12.2011, considerate le osservazioni qui sopra.

I crediti di imposta (conti 112) sono ripartiti come indicato nella tabella seguente (importi in CHF) e mostrano una sopravvenienza pari a CHF 462'868.15 ai quali vanno aggiunti CHF 2'504.51 di guadagni d'ufficio per un totale di CHF 465'372.66, come indicato nel messaggio municipale.

Conto	Descrizione	Bilancio (31.12.2011)	Saldo contabile anteassestamento	Sopravvenienza dell'anno
112.04	Imposte da incassare 2004 e precedenti	0.00	-26'232.35	26'232.35
112.05	Imposte da incassare 2005	0.00	-19'951.90	19'951.90
112.06	Imposte da incassare 2006	0.00	-6'342.65	6'342.65
112.07	Imposte da incassare 2007	0.00	-57'549.10	57'549.10
112.08	Imposte da incassare 2008	0.00	- 87'039.00	87'039.00
112.09	Imposte da incassare 2009	65'000.00	-65'753.15	130'753.15
112.10	Imposte da incassare 2010	402'038.15	267'038.15	135'000.00
112.11	Imposte da incassare 2011	619'500.44	619'500.44	0.00
	Totale	1'086'538.59	623'670.44	462'868.15

La CdG ha pure verificato i saldi a bilancio dei debiti a medio-lungo termine inerenti istituti di credito (quindi prestiti LIM esclusi). Essi coincidono con gli importi della tabella dei debiti a medio-lungo termine al 31.12.2011, ammontano a CHF 6'100'000.00 (meno CHF 1'000'000.00 rispetto al 31.12.2010) e comportano nel conto di gestione corrente una spesa per interessi passivi pari a CHF 138'293.04 (tasso medio 2,039%) e corrispondenti all'1,4% del totale delle spese.

Il totale dei crediti LIM ammonta al 31.12.2011 a CHF 3'673'555.00 (CHF 4'115'535.00 al 01.01.2011 – ammortamenti effettuati nel 2011 CHF 441'980.00).

Infine il capitale proprio del Comune al 31.12.2011, con l'avanzo d'esercizio conseguito, si attesta a CHF 3'591'515.97 e non a CHF 3'523'515.97 come indicato nel messaggio municipale. Questo valore supera di oltre il 5% il gettito d'imposta cantonale base (comprendente l'equivalente al 100% delle imposte sul reddito e sulla sostanza delle persone fisiche, sull'utile e sul capitale delle persone giuridiche) stimato per l'anno di competenza a CHF 3'411'000.00.

Fatta astrazione dalla situazione congiunturale, qualora la politica degli investimenti continuasse ad essere rallentata mentre i risultati d'esercizio più che positivi, fatti registrare negli ultimi anni, dovessero verificarsi anche in futuro, ci potrebbero essere delle sorprese (in senso negativo) in quanto ci si troverebbe in una situazione in cui il capitale proprio continuerebbe a superare, e non di poco, il valore limite concesso dalla LOC (art. 169 cpv. 2).

La CdG, che non ha avuto la possibilità di approfondire questo delicato aspetto per mancanza di tempo, invita il Municipio a volersi chinare con urgenza su questo importante tema onde adottare una strategia che eviti, o almeno attenui, eventuali risvolti negativi per quanto concerne la perequazione finanziaria intercomunale (LPI).

C. CONTO DI GESTIONE CORRENTE

Il conto di gestione corrente si è chiuso con un avanzo d'esercizio di CHF 316'131.19 contro un risultato d'esercizio preventivato in CHF 53'960.00. Il miglioramento del risultato rispetto al preventivo si situa quindi a CHF 262'171.19. A concorrere a questo esito positivo vi sono stati diversi fattori. Tra i più importanti la CdG ritiene di segnalare i seguenti.

- A) Le maggiori entrate per complessivi CHF 266'601.00 (rispetto al preventivo) provenienti dalla perequazione finanziaria cantonale.
Nel dettaglio un maggior Contributo di livellamento (CHF 2'091'601.00 contro CHF 1'810'000.00 preventivati) e un minor Contributo di localizzazione geografica (CHF 685'000.00 contro CHF 700'000.00 preventivati).
- B) Le sopravvenienze d'imposta, dettagliate nella tabella apposita e il guadagno d'ufficio per un totale di CHF 465'362.76. E' utile far rilevare che le imposte ancora da incassare concernono gli anni 2009 e seguenti.
- C) Il gettito d'imposta non ha praticamente subito nessuna variazione rispetto al 2010 malgrado il moltiplicatore sia sceso dal 95% al 90%. Lasciando invariato il moltiplicatore al 95% ci sarebbe stato un aumento del gettito d'imposta pari a ca. il 5%.

Senza le seguenti variazioni di carattere straordinario e non preventivate:

CHF 495'955.53 Ammortamenti supplementari dei beni amministrativi
CHF 238'732.27 Perdita straordinaria relativa all'ex-Consorzio MBV (caso Pennella)
CHF 119'999.00 Deprezzamento prudenziale delle azioni Centro Balneare Regionale SA

l'esercizio 2011 avrebbe teoricamente potuto registrare un avanzo di ben CHF 1'170'818.00 !

La CdG ha controllato la valutazione del gettito d'imposta per il 2011 che è stato stimato grazie ai dati forniti dal CSI (aggiornati al 24.02.2012) sulla base delle imposte 2010. Il totale di tale stima si attesta a CHF 3'606'354.72, contabilizzato a CHF 3'398'000.00.

Il controllo a campione della tabella degli ammortamenti concorda con quanto riportato sia nel conto degli investimenti che nel conto di gestione corrente. I tassi di ammortamento coincidono con quelli stabiliti a preventivo (esclusi ovviamente gli ammortamenti straordinari). Oltre alla verifica degli ammortamenti amministrativi, la CdG ha pure controllato gli ammortamenti patrimoniali, questi ultimi sono contabilizzati in modo corretto e il saldo del relativo centro di costo è esatto.

Va notato che le perdite relative ai crediti d'imposta, contabilizzati nel conto 900.330.00, ammontano a CHF 101'096.70 (circa l'87% di tale cifra concerne gli anni 2007, 2008 e 2009), sono sensibilmente maggiori di quanto preventivato (CHF 20'000.00) e superano di ca. 1/3 le perdite registrate nei consuntivi 2009 e 2010. Oltre all'importo indicato non bisogna dimenticare che le spese nette per le procedure d'incasso hanno generato costi non indifferenti per ca. CHF 12'000.00. Gli ACB accompagnano le perdite per imposte. L'evoluzione della situazione preoccupa la CdG che rinnova l'invito al Municipio a voler monitorare nel tempo la situazione finanziaria dei detentori di ACB, che, qualora dovesse

migliorare, potrebbe generare nel futuro un (anche se realisticamente poco probabile) recupero delle imposte dovute o almeno di una parte di esse.

Per una visione d'insieme dei vari dicasteri presentiamo la tabella riassuntiva in cui sono riportate le differenze tra preventivo e consuntivo (importi in CHF). Gli importi con il segno negativo sono da intendere come minori spese o maggiori ricavi, rispettivamente quelli con il segno positivo come maggiori spese o minori ricavi.

Dicasteri	Consuntivo		Preventivo		Differenze
	Spese	Ricavi	Spese	Ricavi	
0 Amministrazione gen.	1'491'342.99	326'409.85	1'247'950.00	255'300.00	172'283.14
1 Sicurezza pubblica	332'021.00	195'748.04	295'910.00	104'050.00	-55'587.04
2 Educazione	2'091'499.37	671'926.20	2'058'260.00	645'320.00	6'633.17
3 Cultura e tempo libero	401'394.20	6'760.00	405'740.00	6'800.00	-4'305.80
4 Salute pubblica	79'666.30	0.00	86'800.00	0.00	-7'133.70
5 Previdenza sociale	1'364'378.86	4'633.00	1'226'000.00	4'300.00	138'045.86
6 Traffico	1'359'693.10	266'543.95	1'433'700.00	151'900.00	-188'650.85
7 Protezione ambiente e sistemazione territorio	881'988.74	768'696.55	933'150.00	769'000.00	-50'857.81
8 Economia pubblica	46'538.75	415'680.45	45'300.00	380'050.00	-34'391.70
9 Finanze ed imposte	1'563'719.47	3'873'975.93	820'000.00	2'893'300.00	-236'956.46
Gettito fiscale (MP 90)		3'398'000.00		3'396'750.00	-1'250.00
TOTALI	9'612'242.78	9'928'373.97	8'552'810.00	8'606'770.00	-262'171.19
Risultato d'esercizio		316'131.19		53'960.00	-262'171.19

Come si può notare, i maggiori scostamenti rispetto al preventivo concernono i dicasteri Amministrazione generale, Sicurezza pubblica, Previdenza sociale, Traffico, Protezione ambiente e sistemazione territorio, Economia pubblica, Finanze ed imposte.

Queste differenze rispetto al preventivo sono ben spiegate nel messaggio municipale e la CdG non ritiene di dover aggiungere altro.

La CdG constata che le posizioni "Addebiti interni" e "accrediti interni" sono rimaste invariate a CHF 230'000.00 da oramai più di un quadriennio, malgrado le diverse situazioni abbiano probabilmente registrato dei mutamenti.

Per una più corretta attribuzione dei costi alle diverse categorie, la CdG invita il Municipio a voler introdurre dei criteri di valutazione degli oneri in questione sulla base di un'analisi dettagliata che consideri il tempo e il costo delle prestazioni fornite dagli impiegati amministrativi e degli operai comunali. Solamente con un'analisi dettagliata, che poi si rispecchia finanziariamente negli addebiti/accrediti interni, è possibile mantenere sotto controllo svariati servizi e prestazioni elargite dal Comune. Questo strumento potrebbe pure contribuire al loro miglioramento, apportando dei correttivi laddove fossero ritenuti necessari.

La CdG non ritiene di aggiungere ulteriori commenti alle giustificazioni già espresse nel messaggio municipale, in merito ai sorpassi di spesa, non avendo constatato nulla di particolarmente significativo nell'ambito dei propri accertamenti a campione.

D. CONTO DEGLI INVESTIMENTI

Da una verifica a campione, i saldi del conto degli investimenti sono in accordo con la tabella dei crediti. Per verificare che tutte le uscite ed entrate d'investimento sono state effettivamente registrate nel conto degli investimenti, si è proceduto alla verifica del risultato totale (= variazione del debito pubblico), confrontando quello ottenuto dal conto di chiusura con quello dal bilancio. Il conto di chiusura, che si basa sul conto amministrativo, presenta un risultato totale (ottenuto da onere netto per investimenti amministrativi – autofinanziamento) pari a **-CHF 932'886.11**, che coincide teoricamente con una pari diminuzione del debito pubblico.

Dal bilancio, come attesta la tabella di verifica sottostante (importi in CHF) si evince una diminuzione del debito pubblico di CHF 882'360.11.

La differenza pari a CHF 50'526.00 è composta da CHF 50'530.00 (vedi spiegazioni al capitolo B. Bilancio patrimoniale) e dalla rettifica (aumento) di CHF 4.00 apportata alla voce Prestiti e partecipazioni della tabella che segue.

	01.01	31.12
Capitale di terzi	12'605'052.97	11'145'463.75
Finanziamenti speciali	1'102'318.30	1'185'878.30
<i>Totale capitale di terzi</i>	<i>13'707'371.27</i>	<i>12'331'342.05</i>
Beni patrimoniali	10'758'719.55	10'265'046.44
Prestiti e partecipazioni	4'450.00	4'454.00
<i>Totale beni patrimoniali</i>	<i>10'763'169.55</i>	<i>10'269'500.44</i>
Debito pubblico	2'944'201.72	2'061'841.61
Diminuzione debito pubblico (da bilancio)		882'360.11

Infine dal conto degli investimenti si notano diversi progetti "aperti" ma la maggior parte di essi "stentano a decollare". La CdG ritiene importante trovare a breve termine delle soluzioni che permettano di abbreviare i tempi tra l'approvazione dei crediti in Consiglio Comunale e la realizzazione delle opere, senza trascurare gli approfondimenti e le valutazioni che si impongono.

E. AZIENDA ACQUA POTABILE

La gestione corrente dell'AAP ha fatto registrare un avanzo d'esercizio di CHF 6'339.96 a fronte di CHF 250.00 preventivati e si attesta sui livelli del consuntivo 2010.

Gli ammortamenti amministrativi sono calcolati sulla base del valore contabile residuo al 01.01. applicando un tasso del 5% (25% per i veicoli), ciò che porta ad ammortamenti amministrativi ordinari per CHF 221'271.78. Inoltre sono stati effettuati ammortamenti straordinari (non preventivati) per CHF 75'155.85 che hanno portato il totale degli ammortamenti a CHF 296'427.63. Essi sono stati contabilizzati correttamente anche nel conto degli investimenti.

Le maggiori variazioni rispetto al preventivo sono ben spiegate nel messaggio municipale. Da notare un aumento (+ 52%) rispetto al preventivo delle tasse di allacciamento, dovute all'aumento degli immobili abitativi presenti sul territorio comunale.

Il controllo del conto dei flussi di capitale per i mezzi liquidi dell'AAP evidenzia un aumento di CHF 18'507.65 che coincide con la variazione di liquidità a bilancio.

Il bilancio patrimoniale al 31.12.2011 si chiude con un totale di attivi e passivi pari a CHF 4'828'124.03. Nel capitale di terzi figura il cc Comune-AAP, in quanto è il Comune che funge da garante per le aziende municipalizzate. Il valore di questa posta ammonta a CHF 4'192'363.51 e coincide con quello esposto quale credito nel bilancio del Comune. L'AAP paga un interesse passivo per questo debito verso il Comune, nell'anno in esame esso ammonta a CHF 75'500.00 (importo sensibilmente inferiore ai CHF 105'000.00 preventivati). Il capitale proprio dell'AAP dopo la contabilizzazione dell'avanzo d'esercizio si attesta a CHF 392'798.25.

F. CREDITI SUPPLETORI E CHIUSURA CONTI PER INVESTIMENTI

La chiusura dei conti per investimenti 339.565.01, 340.565.00, 340.501.03, 620.506.01, 710.522.01, 710.562.00, 710.562.01, 940.565.06 e 940.700.00 è corretta. Da notare che quattro conti hanno registrato minori uscite per complessivi CHF 378'430.07 mentre un solo conto ha presentato un ridottissimo sorpasso di credito per CHF 102.50 come illustrato in dettaglio nel Messaggio Municipale.

La CdG apprezza la celerità con la quale il Municipio chiude i conti degli investimenti terminati come pure gli eventuali crediti votati (dal legislativo o dall'esecutivo) volti a limitare l'importo dei possibili crediti suppletivi.

G. INDICATORI FINANZIARI

Riportiamo nella tabella seguente gli indicatori finanziari, strumento immediato per definire nelle grandi linee la situazione finanziaria del Comune.

2010		Indicatore	2011	
5.9%	più che sufficiente	Copertura delle spese correnti	3.4%	più che sufficiente
7.0%	sopra il minimo (5%)	Ammortamenti amministrativi	20.3%	sopra il minimo (5%)
0.6%	bassa	Quota degli interessi	- 0.4%	molto bassa
5.6%	media	Quota degli oneri finanziari	11.1%	alta
432.1%	buono	Grado di autofinanziamento	249.7%	buono
10.6%	sufficiente	Capacità di autofinanziamento	16.1%	buona
CHF 1'205.-	debole	Debito pubblico pro-capite	CHF 844.-	debole
19.3%	media	Quota di capitale proprio	22.6%	buona
134.5%	discreta	Quota di indebitamento lordo	107.2%	discreta
21.2%	elevata	Quota degli investimenti	10.2%	media

Il buon andamento dell'esercizio 2011 ha comportato un miglioramento di quasi tutti gli indicatori finanziari.

Ecco alcuni commenti.

- La **copertura delle spese correnti** ha denotato nel 2011 un andamento teoricamente leggermente negativo. Benché vi sia stato un aumento dei ricavi correnti (+ 10.01%), le uscite correnti (comprehensive degli ammortamenti straordinari per CHF 495'955.53) sono aumentate del 12.65%. Tuttavia senza gli ammortamenti straordinari, l'aumento delle spese si attesterebbe al 6.84%. Per il futuro sarà comunque importante mantenere un equilibrio tra spese e ricavi.
- La **quota degli interessi** fa registrare un valore negativo. Questo è dovuto al calo del tasso d'interesse medio che il Municipio ha potuto spuntare grazie al persistere dell'andamento favorevole dell'evoluzione dei tassi nonché ai redditi delle importanti liquidità esistenti in seguito al ritardo degli investimenti previsti.
- La **quota degli oneri finanziari** è aumentata in seguito agli ammortamenti straordinari sui beni amministrativi per CHF 495'955.53.
- Il **grado di autofinanziamento** si mantiene buono. Come già osservato nel commento agli indicatori del consuntivo 2010, ciò è determinato sia da un miglioramento dell'autofinanziamento (in particolare dal risultato d'esercizio) ma anche dall'esiguo

valore degli investimenti netti. Questo andamento, seppur positivo, preoccupa la CdG perché scaturisce principalmente dallo stallo degli investimenti.

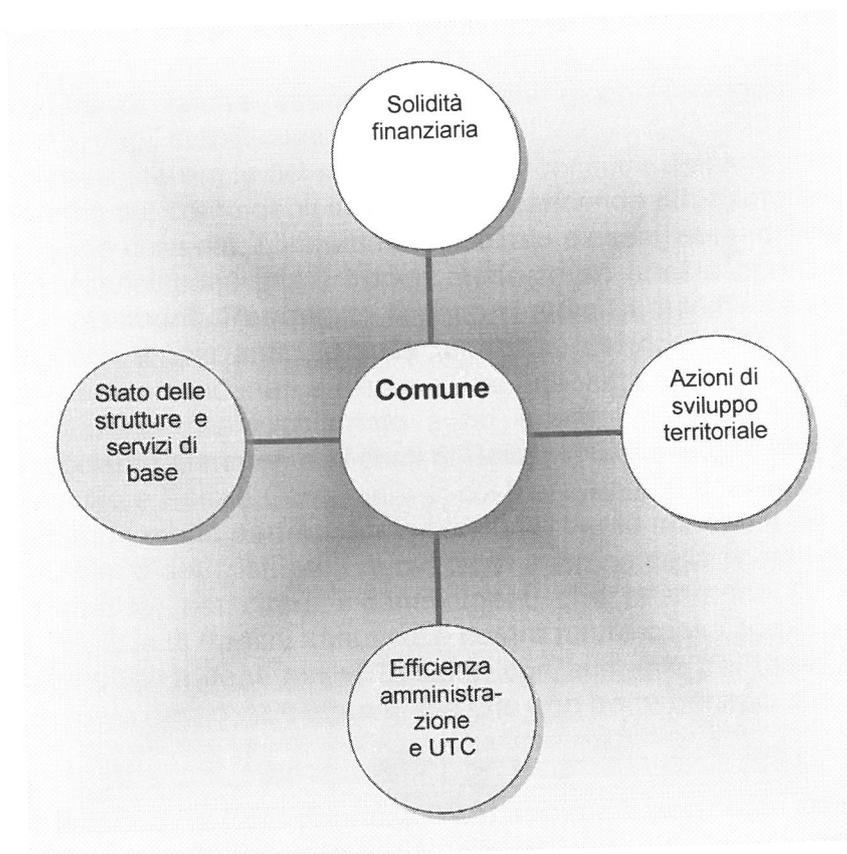
- La **capacità di autofinanziamento**, forse uno dei parametri più importanti per una sana politica degli investimenti, continua a registrare un incremento. Il 16.1% delle risorse finanziarie correnti possono essere destinate al finanziamento di investimenti senza essere assorbite dalle spese correnti.
- Il **debito pubblico pro capite** registra nuovamente un “minimo storico”, con un importo di CHF 844.00 per persona (popolazione finanziaria). Questo valore è di gran lunga inferiore alla media cantonale di CHF 3'937.00 (2010) e al valore medio dei comuni ticinesi che per il 2009 si situava a CHF 4'395.00, ma è fortemente determinato dal ritardo nella realizzazione di alcune infrastrutture importanti per il Comune (come ad esempio il magazzino comunale e la caserma pompieri). Inoltre bisogna tenere in debita considerazione gli importanti oneri finanziari che graveranno in futuro sulle finanze comunali in relazione agli interventi che concerneranno il Centro Scolastico dei Ronchini, il comparto di Riveo, unitamente ad una serie di progetti di entità minore ma comunque importanti e significativi che dovranno venir realizzati (a titolo di confronto i crediti votati dal CC nella scorsa legislatura ammontano infatti a circa CHF 9 milioni, di cui solo 2 superiori o uguali al milione).
- La **quota di capitale proprio** è passata da media a buona grazie al risultato d'esercizio.

H. CONCLUSIONE

L'analisi del conto amministrativo e del bilancio patrimoniale, unitamente agli indicatori finanziari, mostrano una situazione finanziaria del Comune attualmente solida ma che, secondo la CdG, potrebbe modificarsi in maniera significativa quando gli importanti investimenti previsti verranno finalmente eseguiti. Questo in particolare qualora venissero concentrati su un breve periodo generando una forte necessità di liquidità con un conseguente aumento importante dei debiti a medio-lungo termine i quali andranno a generare un incremento degli oneri finanziari sulla gestione corrente unitamente evidentemente agli ammortamenti amministrativi.

Onde valutare in modo più approfondito ed in prospettiva l'impatto che la realizzazione degli importanti progetti avrà sulla futura situazione finanziaria del Comune, la CdG ritiene che un'analisi complessiva dell'evoluzione nei prossimi anni si imponga. In particolare, assieme alla presentazione del nuovo piano finanziario, che auspichiamo avvenga, come previsto, nel corso del prossimo autunno (per il quale riteniamo importante il preventivo coinvolgimento dei vari gruppi politici e delle commissioni che il Municipio riterrà utile interpellare), riteniamo particolarmente utile allegare un piano di sviluppo per il nostro Comune nel quale si analizza la situazione attuale da diversi punti di vista (quello finanziario, quello della gestione e attuazione delle infrastrutture di base, quello della gestione dell'amministrazione-UTC, sviluppo territoriale) e gli obiettivi a medio termine.

La solidità del nostro Comune dovrà quindi essere valutata sulla base dei seguenti pilastri.



Come già sottolineato nel messaggio municipale il buon risultato d'esercizio è anche conseguenza delle sopravvenienze d'imposta, determinate da una precedente sottovalutazione del gettito fiscale. La CdG condivide questa politica prudentiale che verosimilmente porterà ad effetti simili pure nei prossimi anni, garantendo quindi una buona riserva per le finanze comunali.

A riguardo del problema della continua crescita del capitale proprio, conseguenza degli importanti risultati d'esercizio, la CdG non ritiene opportuno procedere in modo regolare ad ammortamenti straordinari a consuntivo.

La CdG è cosciente degli importanti investimenti che il Comune dovrà affrontare negli anni a venire, ciò malgrado qualora questi ultimi fossero ulteriormente procrastinati, la CdG suggerisce il seguente ventaglio di possibilità, che possono anche essere combinate tra loro, affinché si possa ovviare al problema citato in precedenza:

- A) miglioramento e potenziamento di taluni servizi, la valutazione dovrà essere molto ponderata in quanto questi ultimi dovranno poter essere garantiti nella loro forma minimale anche nel futuro;
- B) introduzione di una voce di spesa della gestione corrente destinata a finanziare progetti sviluppati da enti di interesse pubblico, che notoriamente necessitano di un capitale di base di origine locale per accedere a finanziamenti esterni (fondazioni, Confederazione, ...);

- C) aumento transitorio a preventivo della gestione corrente delle voci che concernono il miglioramento delle strutture comunali sul territorio, quali ad esempio miglioramenti delle condizioni di talune strade, dei parchi giochi (compresi anche eventuali potenziamenti), degli stabili comunali, ...

Si tratta di evitare, nel limite del possibile, di far confluire determinate opere di miglioria anche importanti nel conto degli investimenti, caricando direttamente queste spese sul conto di gestione corrente. L'impatto sul risultato d'esercizio, e di riflesso sull'aumento del capitale proprio, sono infatti troppo modeste se queste opere sono allibrate nel conto degli investimenti. Per questo aspetto si auspica quindi una riflessione profonda ed elaborata con ampio anticipo sulla redazione dei conti per il preventivo 2013, in modo da avere diversi scenari a disposizione una volta conosciuti e quantificati i nuovi costi che il Comune sarà chiamato a far fronte nel corso dei prossimi anni. In particolare facciamo riferimento ai costi di Polizia (Nuova legge sulla collaborazione tra Polizia Cantonale e Polizie Comunali); ai costi provenienti dal riversamento di oneri da parte del Cantone quale partecipazione solidale per la copertura del deficit cantonale; oppure all'aumento dei costi per i nuovi oneri a carico della scuola elementare e della scuola dell'infanzia, per citare i cambiamenti che peseranno in termini di diverse centinaia di migliaia di franchi annui sulle nostre future casse comunali;

- D) modifica della politica degli ammortamenti, con aumento del tasso medio di qualche punto percentuale (facile da eseguire, ma che non porta benefici alla popolazione).

A conclusione del rapporto, la CdG ringrazia il Municipio e il personale amministrativo per la disponibilità e la collaborazione prestate nell'ambito del controllo dei conti consuntivi 2011.

La CdG segnala nuovamente all'Amministrazione che in futuro gradirebbe ricevere, assieme ai conti, anche il rapporto dei revisori esterni, la tabella dei debiti, la valutazione del gettito d'imposta e il dettaglio dei crediti d'imposta, affinché sia possibile per i commissari analizzare alcuni dettagli quale preparazione alle sedute commissionali.

Dopo le considerazioni esposte in precedenza, la Commissione della Gestione invita il Consiglio Comunale a voler risolvere:

- 1. Il conto amministrativo del Comune, suddiviso in conto di gestione corrente e conto degli investimenti (art. 153 LOC), e il bilancio patrimoniale del Comune al 31.12.2011 sono approvati.**
- 2. Sono approvati gli ammortamenti straordinari non preventivati, indicati nel dettaglio della tabella a pagina 13 del Messaggio Municipale no. 7/2012, per un totale di CHF 495'955.53 su beni amministrativi.**
- 3. E' approvato l'ammortamento straordinario non preventivato del conto di bilancio no.155.01 ammontante a CHF 119'999.- che corrisponde in pratica al deprezzamento totale della quota azionaria comunale nella Centro Balneare Regionale SA.**
- 4. È approvata la chiusura dei conti per investimenti 339.565.01, 340.565.00, 350.501.03, 620.506.01, 710.522.01, 710562.00, 710.562.01, 940.565.06, 940.700.00 con (se necessario) il relativo credito suppletorio.**
- 5. Le situazioni patrimoniali dei Legati e dei Fondi speciali al 31.12.2011 sono approvate.**

6. Il conto amministrativo dell'Azienda Acqua Potabile, suddiviso in conto di gestione corrente e conto degli investimenti, e il bilancio patrimoniale dell'Azienda Acqua Potabile al 31.12.2011 sono approvati.
7. Sono approvati gli ammortamenti straordinari non preventivati, indicati nel dettaglio della tabella a pagina 14 del Messaggio Municipale no. 7/12, per un totale di CHF 75'155.85 su beni amministrativi.

Per la Commissione della Gestione

Il presidente:

Ferrari Christian

Il relatore:

Franscioni Gianni

I commissari:

Bottoni Daniele

Guerra Luigi

Piezzi Milko

Tonini Marcello

Vigani Igor