



CONSIGLIO COMUNALE DI MAGGIA – MESSAGGIO MUNICIPALE N. 13/2022

Modifiche del Regolamento organico comunale (ROC)

Egregio Signor Presidente,
Gentili Signore, Egregi Signori Consiglieri Comunali,

il Municipio vi propone le seguenti modifiche del Regolamento organico comunale (ROC).

Articoli 7 e 24

Queste due modifiche sono una semplice correzione di altrettanti rimandi agli articoli delle leggi superiori: la Legge sull'esercizio dei diritti politici (LEDP) e la Legge organica comunale (LOC). I cambiamenti di articolo nelle leggi superiori datano del 2018/2019; approfittiamo della presente proposta di modifica sostanziale del ROC per aggiornare questi dettagli di forma.

Articolo 56

Il cambiamento dell'art. 56 è invece proposto a seguito di una disposizione del Cantone, che invita ad inserire il principio nel Regolamento organico comunale. Si tratta di una disposizione da applicare in tempi di canicola. Non aggiungiamo alcuna spiegazione in quanto la stessa risulta chiara e comprensibile.

Articoli 8, 24 e 33

Per quanto attiene invece la modifica degli articoli 8, 24 e 33, il Municipio sottopone al Consiglio comunale in particolare la proposta di modifica dell'art. 8 cpv. 2 del Regolamento comunale concernente le competenze decisionali assegnate al Municipio in materia di spese di investimento, esecuzione di opere pubbliche, acquisizioni, ecc. I paragrafi seguenti argomentano la proposta, i cui principi erano peraltro già stati tematizzati con la Commissione della Gestione (CdG) nel corso del 2021.

1. Premessa (le attuali disposizioni)

In seguito all'aggregazione, il 28 settembre 2004 il Consiglio comunale ha delegato al Municipio la competenza decisionale per le seguenti materie; la delega si basava sui dispositivi della Legge organica comunale (LOC, art. 13 cpv. 1 lett. e), g), h), l)) del 2000 e al relativo Regolamento di applicazione (RALOC, art. 5a); per sommi capi:

- spese di investimento fino ad un importo di CHF 30'000.00 per singolo investimento;
- esecuzione di opere pubbliche sulla base di preventivi e di progetti definitivi, fino ad un importo di preventivo di CHF 30'000.00 per singola progettazione o opera;
- acquisizione, donazione, successione, permuta, affitto, locazione, alienazione o cambiamento di destinazione di beni comunali, fino ad un importo di transazione o di valore del bene oggetto dell'atto di CHF 20'000.00;
- intraprendere o stare in lite, transigere o compromettere, fino ad un importo di causa di CHF 20'000.00.

Note supplementari:

- Il totale degli importi di cui alla delega di competenza non potrà superare il 2% del totale delle uscite annue, iscritte nei preventivi del Comune e delle Aziende municipalizzate.
- Al Municipio è delegata la competenza di presentare o sottoscrivere referendum dei Comuni in materia cantonale.

In sostanza il nostro ROC attuale rispecchia i limiti di delega per Comuni da 1'000 a 5'000 abitanti (come Maggia) vigenti nel 2000.

2. Le modifiche ROC/RALOC del 2009.

Nel 2009 è entrata in vigore una rilevante revisione della LOC e – soprattutto - del RALOC; l'art 5a di quest'ultimo veniva aggiornato come segue:

Deleghe di competenze dal Legislativo al Municipio - Nuove spese non iscritte nel preventivo

Art. 5a¹ Il regolamento comunale stabilisce le deleghe decisionali a favore del municipio previste dall'art. 13 cpv. 2 della LOC, avuto riguardo dei criteri che seguono (...)

Competenze secondo l'art. 13 cpv. 1 lett. e), g), h), l) LOC, segnatamente per opere, spese d'investimento, acquisizioni e donazioni, fideiussioni e ipoteche.

Abitanti del Comune	Limite di delega
	Importo massimo di Regolamento per oggetto in CHF
fino a 1'000	30'000.--
da 1'000 a 5'000	60'000.--
da 5'000 a 10'000	100'000.--
da 10'000 a 20'000	150'000.--
da 20'000 a 50'000	200'000.--
oltre 50'000	250'000.--

Art. 5a² Il municipio può effettuare nuove spese correnti non iscritte nel preventivo fino ad un importo annuo complessivo stabilito dal regolamento comunale, avuto riguardo dei seguenti criteri:

Abitanti del Comune	Importo massimo di Regolamento in CHF
Fino a 1'000	15'000.--
Da 1'000 a 5'000	30'000.--
Da 5'000 a 10'000	40'000.--
Da 10'000 a 20'000	60'000.--
Da 20'000 a 50'000	80'000.--
Oltre 50'000	100'000.--

3. Conseguente proposta di modifica dell'art. 8 cpv. 2 ROC

Il Municipio - cosciente degli adeguamenti menzionati nel punto precedente e dopo attenta riflessione (nonché confronto preliminare svolto con la CdG) - propone al Consiglio Comunale di utilizzare, almeno parzialmente, i margini di aumento della delega concessi dall'**Art. 5a** cpv 1 della RALOC.

In particolare, negli ultimi anni si sono infatti riscontrate alcune inefficienze operative dovute all'attuale limite massimo CHF 30'000.00 (per singola operazione), che hanno generato una proliferazione di messaggi municipali di "piccola" entità al vaglio del Consiglio Comunale (CC), alcuni dei quali - giocoforza - di carattere retroattivo.

Ciò ha comportato, in talune circostanze, un appesantimento dell'attività del CC e delle sue commissioni, quando queste ultime dovrebbero invece concentrare le proprie (preziose) energie nei messaggi di natura strategica, nelle opere maggiori, nei regolamenti, preventivi-consuntivi-piano finanziario, eccetera.

Il Municipio propone pertanto un limite per investimenti in delega fino a CHF 50'000.00 per oggetto così da poter gestire direttamente investimenti a carattere operativo e senza particolare rilevanza strategica, approfittando inoltre della cadenza settimanale delle sedute di esecutivo, che accelera i tempi di esecuzione di queste opere.

Il Municipio si impegnerà a gestire con oculatazza questo aumento del limite di delega, con il focus sull'efficienza e l'efficacia, utilizzandolo per opere in linea con l'attività comunale.
Va infine rilevato che il Consiglio comunale, seppur a consuntivo, è sempre chiamato a ratificare annualmente tutti gli investimenti.

4. L'uso della delega

L'attuale limite delega (fino a CHF 30'000.00) viene già utilizzato in modo mirato; a titolo indicativo nel 2021 sono state deliberate dal Municipio 8 spese d'investimento con un importo fino a CHF 30'000.00, per un totale cumulato di spesa di ca. CHF 120'000.00. Vi sono inoltre stati 3 casi di decisione di acquisto/vendita di terreni per un totale del valore di transazione di ca. CHF 12'000.00. Segnaliamo altresì che negli anni 2020-2021-2022 sono stati deliberati una decina di messaggi municipali con un'entità uguale o inferiore a CHF 50'000.00 che, se il limite di competenza municipale fosse già stato più elevato, si sarebbe potuto evitare di passare attraverso il Consiglio Comunale.

5. Analoga proposta di modifica dell'art. 33 ROC

Con le medesime premesse menzionate al punto 3., il Municipio propone di riprendere i limiti concessi dall'[Art. 5a](#) cpv 2 della RALOC aumentando da CHF 20'000 a CHF 30'000 il limite massimo annuo delle spese correnti non iscritte nel preventivo.

Dettaglio degli articoli del ROC con proposta di modifica (confronto sinottico)

Articolo	Regolamento Comunale <u>attuale</u>	Regolamento Comunale <u>modificato</u>
7	<p>Elezione</p> <p>¹ L'elezione del Consiglio comunale ha luogo ogni quattro anni nel mese di aprile alla data fissata dal Consiglio di Stato.</p> <p>² Richiamato l'art. 93a LEDP, per l'elezione del Consiglio comunale vengono stabiliti i seguenti circondari elettorali:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Circondario 1: Maggia • Circondario 2: Aurigeno e Moghegno <p>Circondario 3: Coglio, Giumaglio, Lodano e Someo</p>	<p>Elezione</p> <p>¹ L'elezione del Consiglio comunale ha luogo ogni quattro anni nel mese di aprile alla data fissata dal Consiglio di Stato.</p> <p>² Richiamato l'art. 77 LEDP, per l'elezione del Consiglio comunale vengono stabiliti i seguenti circondari elettorali:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Circondario 1: Maggia • Circondario 2: Aurigeno e Moghegno <p>Circondario 3: Coglio, Giumaglio, Lodano e Someo</p>

8	<p>Attribuzioni</p> <p>¹ Il Consiglio comunale esercita le attribuzioni stabilite dall'art. 13 cpv. 1 LOC.</p> <p>² Al Municipio sono delegate competenze decisionali riguardo a:</p> <ul style="list-style-type: none"> - spese di investimento (art. 13 lett. e LOC) fino ad un importo di CHF 30'000.-- per singolo investimento; - esecuzione di opere pubbliche sulla base di preventivi e di progetti definitivi (art. 13 lett. g LOC), fino ad un importo preventivato di CHF 30'000.-- per singola progettazione od opera; - acquisizione, donazione, successione, permuta, affitto, locazione, alienazione o cambiamento di destinazione di beni comunali (art. 13 lett. h LOC), fino ad un importo di transazione o di valore del bene oggetto dell'atto di CHF 20'000.--; - spese legali relative allo stare in lite, al transigere o al compromettere (art. 13 lett. l LOC), fino ad un importo di causa di CHF 20'000.--. <p>³ Il totale degli importi di cui alla delega di competenza non potrà superare il 2% del totale delle uscite annue, iscritte nei preventivi del Comune e delle Aziende municipalizzate.</p> <p>⁴ Al Municipio è delegata la competenza di presentare o sottoscrivere referendum dei Comuni in materia cantonale.</p>	<p>Attribuzioni</p> <p>¹ Il Consiglio comunale esercita le attribuzioni stabilite dall'art. 13 cpv. 1 LOC.</p> <p>² Al Municipio sono delegate competenze decisionali riguardo a:</p> <ul style="list-style-type: none"> - spese di investimento (art. 13 lett. e LOC) fino ad un importo di CHF 50'000.-- per singolo investimento; - esecuzione di opere pubbliche sulla base di preventivi e di progetti definitivi (art. 13 lett. g LOC), fino ad un importo preventivato di CHF 50'000.-- per singola progettazione od opera; - acquisizione, donazione, successione, permuta, affitto, locazione, alienazione o cambiamento di destinazione di beni comunali (art. 13 lett. h LOC), fino ad un importo di transazione o di valore del bene oggetto dell'atto di CHF 50'000.--; - spese legali relative allo stare in lite, al transigere o al compromettere (art. 13 lett. l LOC), fino ad un importo di causa di CHF 50'000.--. <p>³ Il totale degli importi di cui alla delega di competenza non potrà superare il 2% del totale delle uscite annue, iscritte nei preventivi del Comune e delle Aziende municipalizzate.</p> <p>⁴ Al Municipio è delegata la competenza di presentare o sottoscrivere referendum dei Comuni in materia cantonale.</p>
24	<p>Commissione della gestione</p> <p>La Commissione della gestione esercita le attribuzioni stabilite dall'art. 172 LOC.</p>	<p>Commissione della gestione</p> <p>La Commissione della gestione esercita le attribuzioni stabilite dall'art. 181 LOC.</p>
33	<p>Spese non preventivate</p> <p>Il Municipio può fare spese correnti non preventivate senza il consenso del Legislativo comunale sino all'importo annuo complessivo di CHF 20'000.--.</p>	<p>Spese non preventivate</p> <p>Il Municipio può effettuare spese correnti non preventivate senza il consenso del Legislativo comunale sino all'importo annuo complessivo di CHF 30'000.--.</p>

56	<p>Lavori festivi e notturni Salvo casi speciali (autorizzati dal Municipio) è vietata l'esecuzione di qualsiasi lavoro con macchine ed utensili rumorosi nei giorni festivi legalmente riconosciuti. Tali lavori saranno vietati nei giorni lavorativi tra le ore 20.00 e le 07.00 e tra le 12.00 e le 13.00, al sabato prima delle 08.00, tra le 12.00 e le 13.00 e dopo le 18.00. L'autorizzazione non è necessaria per i lavori di fienagione, di trattamento e di raccolta dei frutti di campagna. Rimangono riservate le disposizioni cantonali e federali in materia.</p>	<p>Lavori festivi e notturni Salvo casi speciali (autorizzati dal Municipio) è vietata l'esecuzione di qualsiasi lavoro con macchine ed utensili rumorosi nei giorni festivi legalmente riconosciuti. Tali lavori saranno vietati nei giorni lavorativi tra le ore 20.00 e le 07.00 e tra le 12.00 e le 13.00, al sabato prima delle 08.00, tra le 12.00 e le 13.00 e dopo le 18.00. L'autorizzazione non è necessaria per i lavori di fienagione, di trattamento e di raccolta dei frutti di campagna. Rimangono riservate le disposizioni cantonali e federali in materia.</p> <p>In deroga alle disposizioni precedenti, nei giorni in cui è in vigore l'allarme canicola, decretato dalle competenti autorità cantonali, l'orario d'inizio dei lavori all'aperto in settori quali l'edilizia e la pavimentazione stradale è anticipato alle ore 06.00, salvo disposizione contrarie da parte del Municipio.</p>
----	--	--

Visto quanto sopra, chiediamo quindi al lodevole Consiglio Comunale di approvare quanto segue:

1. Sono approvate le modifiche degli articoli 7, 8, 24, 33 e 56 del ROC come indicato nel presente messaggio.
2. Le modifiche entreranno in vigore con l'approvazione della Sezione Enti Locali.

Con la massima stima.

Per il Municipio:

Il Sindaco
Andrea Sartori



Il Segretario
Luca Invernizzi