



CONSIGLIO COMUNALE DI MAGGIA – MESSAGGIO MUNICIPALE N. 13/2017

Piano finanziario 2017-2021

Egregio Signor Presidente,
Gentili Signore, Egregi Signori Consiglieri Comunali,

1) Introduzione

Con il presente messaggio sottoponiamo alla vostra attenzione, per esame e discussione, l'aggiornamento del Piano finanziario 2017-2021 del nostro Comune e dell'Azienda Acqua potabile, precisando che si tratta di un **documento informativo e conoscitivo** che, a norma dell'art. 156 LOC e art. 20a del Regolamento gestione finanziaria e contabile, non richiede alcuna approvazione formale da parte del Consiglio comunale. Esso è tuttavia **un importante strumento che permette di meglio comprendere l'evoluzione finanziaria del Comune sia per quanto attiene alla gestione corrente che all'impatto delle opere e degli investimenti pianificati nel futuro.**

Per l'elaborazione del piano finanziario, il Municipio si è avvalso della collaborazione della Interfida Revisione e Consulenze SA, come del resto è sempre avvenuto negli anni scorsi. Per quanto attiene gli aspetti meramente tecnici, si rimanda ai dettagliati commenti della Interfida, allegati al piano finanziario, mentre alcuni aspetti più politici vengono ripresi nel presente messaggio.

Rammentiamo che il 30 maggio 2017 **la bozza di Piano finanziario è stata presentata ai membri della Commissione della Gestione e ai capigruppo** e parallelamente trasmesso a tutti i membri del Legislativo comunale. Alla fine del mese di agosto, come concordato, sono pervenute all'attenzione del Municipio le **osservazioni da parte dei partiti politici presenti in Consiglio comunale**. In generale, tali **osservazioni hanno confermato i contenuti espressi nel Piano finanziario**, evidenziandone la sua sostenibilità. Il Municipio non ha così ritenuto di apportare modifiche al documento di PF messo in consultazione; garantisce comunque che verranno tenuti in considerazione i vari suggerimenti dei gruppi.

2) Indicazioni puntuali e scelte strutturali

Nell'allestimento del Piano finanziario il Municipio ha tenuto conto di alcuni aspetti che fungono da "fil rouge" nell'azione politica che si intende proporre nei prossimi anni e che vengono presentati di seguito, dapprima per il Comune e poi per l'Azienda acqua potabile.

a) COMUNE

1. Il Municipio ritiene che un **aspetto prioritario dovrà come sempre essere riservato alla parsimonia e alla gestione oculata delle finanze del Comune**. Ciò, a seguito sia di "fattori interni" (scelte politiche a gestione corrente, politica

d'investimento e conseguenti costi per interessi ed ammortamenti), sia di "fattori esterni" per ora difficilmente quantificabili (riversamenti di ulteriori oneri da parte del Cantone, riforma Ticino 2020, contributo di localizzazione geografica e di livellamento, ...).

2. Il **Piano delle opere** è stato elaborato da un lato dando **continuità** con quanto previsto nel precedente Piano finanziario e con i crediti già votati in Consiglio comunale, dall'altro inserendo gli **investimenti** ritenuti **prioritari** nel breve-medio termine. Anche per i prossimi anni il Municipio intende dunque attuare una **politica d'investimento propositiva** ma attenta alla sua sostenibilità finanziaria ed "operativa".
3. Un altro obiettivo dichiarato del Municipio è **evitare**, almeno nell'attuale quadriennio, **di procedere a nuovi contenimenti di spesa a gestione corrente**, soprattutto per ciò che riguarda i contributi ad enti ed associazioni. Vuole altresì **mantenere l'attuale standard di servizi alla popolazione**, e se possibile migliorarli.
4. Il **Municipio** si prefigge di **mantenere il moltiplicatore al 95% anche in futuro**, almeno nel periodo preso in considerazione dal Piano finanziario. Segnaliamo che alla fine del periodo di pianificazione il moltiplicatore aritmetico si fisserà all'incirca al 110%.
5. Il **periodo 2017-2021 prevede investimenti netti per ca. 11 milioni di franchi**, concentrati soprattutto nei primi anni del periodo di pianificazione. Si tratta di investimenti per la maggior parte già votati, spesso all'unanimità, dal Consiglio comunale e ritenuti dunque indispensabili. Il moltiplicatore al 95% non sarà sufficiente per garantire il pareggio dei conti di gestione corrente. Il tutto provocherà dei disavanzi d'esercizio, che potranno però essere assorbiti, in parte, dall'ingente capitale proprio accumulato negli scorsi anni. **Il PF prevede, alla fine del 2021, un capitale proprio di poco inferiore a 1,9 milioni di franchi**: un importo ancora positivo, soprattutto per garantire anche in futuro una politica d'investimento al Comune.
6. **Accanto agli investimenti a carattere regionale** (Cento scolastico dei Ronchini e arginatura con PR a Riveo), **nel limite del possibile il Municipio si impegnerà ad investire pure nelle altre frazioni del Comune, garantendo una certa capillarità di intervento**. Tali progetti, alcuni dei quali presenti nel Piano delle opere, avranno impatto finanziario minore rispetto ai progetti di valenza più regionale, ma saranno immediatamente toccati con mano dai cittadini. A questo proposito si segnala il potenziamento, rispetto al precedente PF, dell'importo destinato alle "**opere diverse**" (Fr. 500'000 per gli anni 2018 e 2019, e Fr. 600'000 per gli anni 2020 e 2021): si tratta di importi non indifferenti, destinati – se del caso – ad opere che attualmente non sono ancora previste e che verranno ritenute prioritarie. Segnaliamo inoltre che a partire dal 2018 sono stati pure inseriti Fr. 50'000 annui per "**contributi diversi a scopi di utilità pubblica**", indirizzati più che altro a sostegni ad enti pubblici ed associazioni nei loro progetti meritevoli.
7. Non ci addentreremo, in questa sede, nei dettagli del Piano delle opere. Gli investimenti inseriti sono, in termini generali, conosciuti. Per tornare brevemente agli investimenti a carattere regionale, il Municipio ritiene che siano entrambi

prioritari e, di conseguenza, come in passato, garantirà massimo impegno per la loro realizzazione. La lentezza riscontrata in questi anni per ciò che riguarda la loro realizzazione è dovuta anche al fatto che gli attori e gli interessi in gioco sono molteplici e spesso le difficoltà che si incontrano non sono di poco conto. Tuttavia, l'obiettivo di Maggia è che nel periodo di pianificazione considerato, per il **Centro scolastico**, si concretizzino i nuovi **spogliatoi, l'ostello ed alcune migliorie esterne** (parcheggi, mobilità, interventi di valorizzazione del bosco). Per il **comparto di Riveo-Visletto**, invece, l'obiettivo è che i lavori del progetto argine inizino tra la fine del 2018 e l'inizio del 2019, protraendosi per tre anni.

8. Il **gettito d'imposta**, fortunatamente, conferma una **tendenza all'aumento anche nel periodo 2017-2021**. La proiezione indica che nel 2021 lo stesso dovrebbe aggirarsi sui 6,740 milioni di franchi (a fronte dei circa 6,529 milioni di franchi del 2017). Particolarmente importanti, come lo è sempre stato pure in passato, sono le proiezioni inerenti le positive evoluzioni del gettito delle persone fisiche. Per le persone giuridiche, per contro, si ipotizza – prudenzialmente – un probabile assestamento del gettito corrispondente.
9. Il Municipio, sebbene il quadro si presenti migliore rispetto al precedente PF, si impegnerà ad **aggiornare costantemente il Piano finanziario, prevedibilmente ogni due/tre anni**: è l'unica possibilità, considerata la molta carne al fuoco, per avere sotto controllo la situazione finanziaria del Comune e per agire con sostenibilità e realismo. La sfida sarà riuscire a proporre **uno sviluppo equilibrato degli investimenti**, con una visione che inevitabilmente non potrà orientarsi solo sul breve termine ma dovrà avere uno sguardo più ampio.
10. Gli **ammortamenti amministrativi** sono stati calcolati sulla base delle aliquote risultanti dal preventivo 2017, che permettono per tutto l'arco di pianificazione di superare, comunque di poco, il **tasso minimo previsto dalla legge dell'8%**. È ovvio che l'ambizioso Piano delle opere creerà, se effettivamente messo in atto, un aumento considerevole delle spese per ammortamenti amministrativi, che passeranno da poco meno di 1 milione di franchi nel 2017 a circa 1,5 milioni di franchi nel 2021. Occorre comunque considerare che nei prossimi anni (sembrerebbe tra il 2020 e il 2022) dovrà essere introdotto un **nuovo modello contabile (MCA2)**, che prevede l'introduzione di ammortamenti lineari e quindi inferiori rispetto a quelli utilizzati nel PF. È presumibile, dunque, che ciò determini una diminuzione degli ammortamenti amministrativi valutabile in circa 0,5 milioni di franchi annui.
Il nuovo modello contabile, tra l'altro, non permetterà più di eseguire ammortamenti straordinari, operazione più volte utilizzata in questi ultimi anni.

b) AZIENDA ACQUA POTABILE

1. Nei prossimi anni si continueranno gli investimenti volti a migliorare le infrastrutture legate alla raccolta e alla distribuzione di acqua potabile. **Nel periodo 2017-2021 si ipotizzano investimenti netti pari a ca. 3 milioni di franchi**. Concluso il progetto dell'acquedotto di Someo (con centralina) e quello relativo a Giumaglio-Coglio, in particolare il Municipio si dedicherà – finalmente – all'importante collegamento delle infrastrutture di Moghegno (con relativo risanamento) / Maggia / Aurigeno / Lodano.

2. Per far fronte a questi considerevoli ma indispensabili investimenti, si procederà ad un **graduale innalzamento della tassa d'uso**. Si ipotizza che a partire **dal 2020 la stessa subirà un rincaro del 5% ogni anno**. Questo aumento della tassa, naturalmente, si verificherà unicamente in conseguenza all'evoluzione degli investimenti e dunque dell'effettiva necessità. Il **capitale proprio** dell'Azienda passerà dai ca. Fr. 400'000 di fine 2017 ai **ca. Fr. 350'000 di fine 2021**.
3. In concomitanza con l'introduzione del nuovo modello contabile, il Municipio è intenzionato a **integrare l'Azienda acqua potabile nei conti comunali**. A nostro avviso, l'attuale separazione non ha più ragione d'essere; in particolare sarà vantaggioso avere un'unica contabilità e di conseguenza un unico preventivo e un unico consuntivo. Ciò si ripercuote anche nella gestione unitaria della liquidità. Bisogna ricordare che la Legge sulla Municipalizzazione dei Servizi Pubblici è nata nel 1907 perché l'allora sistema contabile non permetteva di evidenziare in modo chiaro i conti di un servizio rispetto ad un altro e la costituzione in azienda permetteva quindi di avere una visione più chiara dei costi del servizio per poter poi calcolare le relative tasse da prelevare. Questo sistema è stato largamente superato dal modello contabile introdotto in Svizzera nel 1981 (e in Ticino a partire dal 1987) che permette tramite dicasteri e sotto-dicasteri di suddividere in modo chiaro i singoli servizi pubblici. Sottolineiamo inoltre che con l'introduzione del MCA2 sarà obbligatorio allestire un consolidato tra conti comunali e conti delle aziende municipalizzate. Quindi integrando già di principio i conti dell'Azienda nel Comune si evita anche questo ulteriore consuntivo da presentare al Consiglio comunale.
4. Nel periodo di pianificazione, parallelamente alla messa in atto dei progetti precedentemente enunciati, il Municipio si chinerà sulla **questione contatori**, elaborando uno studio e valutando attentamente tutte le ripercussioni del caso. È tuttavia escluso che nel breve termine si proceda ad una loro implementazione.

3) Conclusione

Il Comune di Maggia può dunque **guardare all'immediato futuro con fiducia**, nella consapevolezza che **non dovranno mai mancare la progettualità e la propositività**, accompagnate tuttavia, giornalmente, da **rigore, parsimonia e grande senso di responsabilità**.

Con la massima stima.

Il Sindaco:
Aron Piezzi



PER IL MUNICIPIO:



Il Segretario:
Luca Invernizzi

